КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

<u>№ 08</u>

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Контрольном городского округа органе Красноуральск, Положения утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 15.06.2023 № 145.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 23.01.2023 № 42, от 30.03.2023 № 51, от 18.04.2023 № 62, от 25.05.2023 № 65, далее — Решение № 65 от 25.05.2023, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Изменение основных характеристик местного бюджета, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 65 от 25.05.2023	Проект	Отклонение		
		Проект	сумма	%	
Доходы	1 408 140 811,93	1 408 714 989,87	574 177,94	0,0	
Расходы	1 544 539 504,58	1 545 113 682,52	574 177,94	0,0	
Дефицит	136 398 692,65	136 398 692,65	0,00		
Процент	5,6	8,5	-		

Проектом предусматривается изменение общего объема доходов, расходов местного бюджета на 2023 год, без уточнения показателя дефицита местного бюджета на 2023 год. Показатели планового периода не изменяются.

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Нормативы зачисления доходов бюджета городского округа Красноуральск, нормативы распределения которых не установлены федеральными законами и законами Свердловской области, на 2023-2025 годы» (Приложение 1 к Проекту);
- «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 2 к Проекту);
- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 3 к Проекту);
- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 4 к Проекту);
- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов» (Приложение 5 к Проекту).
- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 6 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и сумма расходов по приложениям 3 и 4 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
 - 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Согласно представленной пояснительной записке Проект разработан в связи с необходимостью:

- изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;
- изменения бюджетных ассигнований по расходам в связи с внесением изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск;
- перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации;
- изменения бюджетных ассигнований по отдельным непрограммным направлениям расходов местного бюджета;
 - уточнения общей суммы доходов и расходов местного бюджета.

Изменения предусмотрены по одному главному администратору бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее — финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению плановых показателей бюджета.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уточнены плановые показатели 2023 года по разделу «Налоговые и неналоговые доходы».

Проектом предлагается установить общий объем доходов на 2023 год в сумме 1 408 714 989,87 руб., что на 574 177,94 руб. больше утвержденных плановых назначений.

Изменение прогноза доходов на 2023 год отражено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 65 от 25.05.2023		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	482 100 939,12	34,2	482 515 317,06	34,3	414 377,94	0,1
Неналоговые доходы	97 342 375,55	6,9	97 502 175,55	6,9	159 800,00	0,2
Безвозмездные поступления, из них:	828 697 497,26	58,9	828 697 497,26	58,8	0,00	0,0
дотации	307 861 000,00		307 861 000,00		0,00	
субсидии	86 652 397,26		86 652 397,26		0,00	
субвенции	391 773 600,00		391 773 600,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	32 410 500,00		32 410 500,00		0,00	
прочие безвозмездные поступления	10 000 000,00		10 000 000,00		0,00	
ИТОГО	1 408 140 811,93	100,0	1 408 714 989,87	100,0	574 177,94	0,0

По группам доходов уточнение на 2023 год выглядит следующим образом:

- «Налоговые доходы» увеличение на сумму 414 377,94 руб. в связи с уточнением прогноза по налогу на доходы физических лиц;
- «Неналоговые доходы» увеличение составило 159 800,00 руб. за счет поступлений от физических лиц и организаций на реализацию инициативных проектов.

Изменение плановых показателей безвозмездных поступлений Проектом не предусмотрено.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Проектом предагается утвердить объем расходов на 2023 год в размере 1 545 113 682,52 руб., что на 574 177,94 руб. выше ранее утвержденных бюджетных назначений 2023 года. Уточнение расходов происходит за счет увеличения в 2023 году ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Проектом предусматривается внесение изменений в три раздела классификации

расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати:

		Решение № 65 от		Проект		Отклонение	
Код разд ела	Наименование раздела расходов	25.05.2023 сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	128 003 961,39	8,3	128 359 739,33	8,3	355 777,94	0,28
10300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 872 029,94	0,7	10 872 029,94	0,7	0,00	0,00
0400	Национальная экономика	119 341 014,69	7,7	119 341 014,69	7,7	0,00	0,00
0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	320 748 399,86	20,8	320 831 799,86	20,8	83 400,00	0,03
10000	Охрана окружающей среды	32 929 100,00	2,1	32 929 100,00	2,1	0,00	0,00
0700	Образование	674 514 088,11	43,7	674 649 088,11	43,7	135 000,00	0,02
0800	Культура, кинематография	90 561 703,16	5,9	90 561 703,16	5,9	0,00	0,00
1000	Социальная политика	64 379 674,13	4,2	64 379 674,13	4,2	0,00	0,00
1100	Физическая культура и спорт	101 320 761,30	6,6	101 320 761,30	6,6	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	1 800 000,00	0,1	1 800 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	68 772,00	0,0	68 772,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 544 539 504,58	100,0	1 545 113 682,52	100,0	574 177,94	0,04

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, представлены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Изменения происходят, в том числе по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

- ✓ 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в части увеличения объемов финансирования в 2023 году непрограммных направлений расходов на выполнение других обязательств государства на сумму 355 777,94 руб. в целях исполнения решения Арбитражного суда Свердловской области от 02.03.2023 № А60-75318/2018 о взыскании с администрации городского округа Красноуральск судебных расходов в пользу АО «ЭнергосбыТ Плюс»;
 - √ 0503 «Благоустройство» в целях:
- увеличения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории округа Красноуральск на 2018-2027 годы» в 2023 году на условий соблюдения руб. ДЛЯ софинансирования 500,00 проекта «Благоустройство детской площадки инициативного Краснодольский» за счет средств местного бюджета, населения городского округа Красноуральск, юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей согласно требованиям Порядка предоставления субсидий из областного бюджета образований, расположенных муниципальных территории бюджетам Свердловской области, на внедрение механизмов инициативного бюджетирования Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2014 № 1209-ПП «Об утверждении программы Свердловской области «Совершенствование государственной социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2027 года» (далее — Порядок № 1209-ПП).

Следует отметить, что общая стоимость проекта составляет 695 000,00 руб., указанные средства предусматриваются Проектом в целях получения бюджетных ассигнований в сумме 347 500,00 руб. в виде субсидии из областного бюджета в соответствии с Порядком № 1209-ПП;

- **2)** исключения объемов **непрограммных направлений расходов** в сумме 264 100,00 руб., зарезервированных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в рамках реализации инициативных проектов, в связи с отказом от реализации проекта;
- **0703** «Дополнительное образование детей» в части увеличения в 2023 году объемов финансового обеспечения выполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск до 2025 года» на 135 000,00 руб. для реализации инициативного проекта «Творческая мастерская «Вернисажи под открытым небом» за счет средств местного бюджета, населения, юридических лиц и (или) индивидуальных

предпринимателей городского округа Красноуральск в целях соблюдения условий софинансирования названного проекта для получения из областного бюджета субсидии в соответствии с Порядком № 1209-ПП.

5. Муниципальные программы

Проектом предлагается изменение объемов финансирования двух муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати. Всего на финансирование муниципальных программ в 2023 году Проектом планируется направить 1 283 095 347,63 руб. или 83,1% от общего объема расходов бюджета.

В соответствии с требованиями Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220, в Контрольный орган представлены проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы.

6. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2023 году. Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета Проектом предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Вывод и рекомендации:

Замечания финансово-экономического характера по проекту решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» отсутствуют.

Председатель О.А. Берстенева

Инспектор Е.В. Прозорова